

Німецький бундестаг

Друковане видання 20/

20-е скликання

[Дата]

Проект**Заява до резолюції**

від фракції СДПН, СОЮЗ 90/ЗЕЛЕНІ та ВДП

щодо подання урядової заяви федеральним канцлером до Європейської Ради 14 і 15 грудня 2023 року**тут: Точка зору Німецького бундестагу згідно ст. 13 абз. 3 Основного Закону у поєднанні з § 9 абз. 2 Закону про співробітництво Федерального уряду і Німецького бундестагу у справах Європейського Союзу****Досягнення узгодженої позиції бундестагу і Федерального уряду щодо рекомендації Європейської комісії від 8 листопада 2023 року про початок перемовин с Україною щодо вступу до ЄС**

Бундестаг хоче вирішити:

I. Німецький бундестаг встановив наступне:

Взимку 2013/2014 років мільйони людей з усієї України на протязі кількох місяців протестували у центрі Києва. Вони вимагали демократії, надійної системи правосуддя, припинення корупції і наполягали на торуванні проєвропейського шляху для своєї країни, від якого тодішній президент Янукович намірився відмовитися під тиском Кремля. Ці люди вже тоді усвідомлювали, що лише ЄС може бути надійним партнером для забезпечення їхніх прав, їхнього самовизначення та їхньої гідності. На Євромайдані йшлося ні про що інше, ніж про те, щоб пройти весь той шлях до кінця, який вже пройшли народи Центральної та Східної Європи у 1980-х роках, подолавши свавілля, гноблення та кумівство. Таким чином, Євромайдан виступає як чітка альтернатива репресивній та авторитарній системі, яку Володимир Путін всіма силами і насильством намагається не лише зберегти в Росії, але й поширити на найближчі країни. Те, що в Україні називають «Революцією гідності», започаткувало динамічні соціальні і політичні реформи та створило нову основу для демократизації й політичної активізації – фундамент можливого вступу до ЄС. Євромайдан – це ключовий момент для європейської інтеграції України.

Російський режим побачив у цій динаміці загрозу збереженню своєї власної влади. Перспектива успішної, демократичної та процвітаючої України загрожувала проявити на контрасті всі вади російської системи примусу. Тому після Євромайдану не припиняються потуги Росії дестабілізувати Україну. Порушивши міжнародне право, Росія окупувала та анексувала Крим, а далі з 2014 по 2022 рік повела приховану війну на Донбасі, внаслідок якої загинуло 14 000 українських військових і були переміщені 1,5 мільйона цивільних громадян, переважно в межах України. Від 24 лютого 2022 року

російський режим своїм злочинним повномасштабним вторгненням, знову грубо порушивши міжнародне право, продовжив і продовжує воювати проти вільної, суверенної України, проти перемоги демократії та верховенства права на пострадянському просторі. Це атака на Україну, на європейський мирний порядок і на право на самовизначення. Жодній іншій країні не довелося заплатити таку високу ціну за прагнення увійти до ЄС, як Україні.

Німецький Бундестаг вкотре різко засуджує загарбницьку війну Росії проти України. Україна бореться за своє виживання як незалежної держави, за свою свободу, за наші спільні цінності, а також за нашу безпеку. Вона захищає заснований на правилах порядок і чинність закону над свавільним насильством. Майбутнє України в Європейському Союзі – це перспектива мирного життя, на яку українці сьогодні покладають усі свої сподівання. Наразі стратегічні, геополітичні інтереси та інтереси безпеки Німеччини і ЄС вимагають усіма силами виступати на захист суверенітету та цілісності України, продовжувати стабілізувати і зміцнювати цю країну, її демократію, конституційність та економічну конкурентоспроможність у процесі її інтеграції в Європейський Союз.

У 2014 році Україна та ЄС підписали Угоду про асоціацію, яка набула чинності у 2017 році. Частиною угоди є глибока та всеосяжна зона вільної торгівлі. Ця зона націлена на покрокову економічну інтеграцію України у внутрішній ринок ЄС.

Незважаючи на триваючу російську агресію та воєнне сьогоднішнє, Україна тримає курс на ЄС і просуває вперед свої реформи. 28 лютого 2022 року – через чотири дні після початку повномасштабного вторгнення Росії, країна подала заявку на членство в ЄС відповідно до статті 49 Договору про Європейський Союз (ДЄС). Комісія ЄС подала свій висновок («Avis») 17 червня 2022 року. 23 червня 2022 року Європейська Рада надала Україні статус кандидата та підтвердила сім пріоритетних реформ, визначених Комісією ЄС. 8 листопада 2023 року Комісія ЄС знову оцінила просування реформ в Україні у звітній довідці про цю країну та рекомендувала розпочати переговори про вступ до ЄС на підставі досягнутого прогресу реформ.

У листі від 15 листопада 2023 року Федеральний уряд повідомив Німецький бундестаг, що Рада із загальних справ проведе засідання 12 грудня 2023 року, а Європейська рада – 14/15 грудня. У грудні 2023 року буде оцінено прогрес України та прийнято рішення про початок перемовин про вступ України до ЄС. З точки зору федерального уряду, перспектива прийняття такого рішення є реальною. Він також звернув увагу Німецького бундестагу на своє право на висловлення власної позиції та просить, відповідно до статті 9, абзац 2, речення 1 Закону про співпрацю між Федеральним урядом і німецьким Бундестагом у справах Європейського Союзу (EUZBVG), перед ухваленням остаточного рішення у Раді чи в Європейській Раді домогтися консенсусу щодо їх згоди на початок переговорів про вступ України до ЄС.

У своїй звітній довідці по Україні за 2023 рік Єврокомісія підтверджує, що Україна, незважаючи на величезні труднощі, спричинені триваючою війною, досягла значного прогресу в реалізації семи пріоритетних реформ, зазначених у заяві Єврокомісії від червня 2022 року. Зокрема, країна запровадила прозору, орієнтовану на результат систему попереднього відбору суддів для обрання Конституційного Суду; було посилено структурну боротьбу з корупцією та законодавчу базу для боротьби з відмиванням грошей, прийнято рішення про системні заходи проти олігархів, а медійне право приведено у відповідність із аналогічними нормами в ЄС. Хоча запровадження воєнного стану внаслідок російської агресії призвело до обмежень деяких основних прав, але ці обмеження є тимчасовими, ситуативними. Федеральний уряд позитивно оцінює аналіз Єврокомісії щодо результатів реформ в Україні.

У світлі прогресу, досягнутого в реформах – також щодо Копенгагенських критеріїв, встановлених у 1993 році – Єврокомісія рекомендує розпочати переговори про вступ України до ЄС. Крім того, Єврокомісія рекомендує, щоб Рада ухвалила концептуальні рамки цих перемовин відразу після того, як Україна ухвалить закон про збільшення штатної чисельності Національного антикорупційного бюро України, перегляне деякі проблемні положення Закону «Про запобігання корупції», прийме закон щодо регулювання лобістської діяльності у відповідності до європейських стандартів як частину плану дій по боротьбі з олігархією та виконає решту рекомендацій Венеціанської комісії від червня 2023 року і жовтня 2023 року щодо Закону про національні меншини, а також здійснить в юридично обов'язковий спосіб імплементацію рекомендацій Венеціанської комісії у зв'язку з законами про державну мову, медіа та освіту.

У світлі прогресу, досягнутого в реформах, Німецький бундестаг підтримує рекомендацію Раді з боку Єврокомісії розпочати переговори про вступ України до ЄС. Крім того, Німецький бундестаг підтримує рекомендацію Раді з боку Єврокомісії прийняти концепцію перемовин, як тільки Україна досягне необхідного прогресу в ключових сферах, визначених Єврокомісією.

Німецький Бундестаг особливо схвалює готовність Єврокомісії звітувати перед Радою до березня 2024 року та розпочати підготовчу роботу, зокрема з аналітичної перевірки на відповідність Шенгенським правилам (тестування) та з розробки концепції перемовин.

Чітке виконання Копенгагенських критеріїв залишається необхідною умовою вступу до ЄС. Підхід, орієнтований на результат, без політичних поступок, є важливим для досягнення мети сталої стабілізації та демократизації. Основною передумовою успішної співпраці всередині ЄС є дотримання та посилення верховенства права, демократії, прав людини і захисту меншин. Подальший прогрес у цих ключових сферах є необхідним чинником для процесу вступу.

Політика розширення – це геостратегічна інвестиція в мир, безпеку, стабільність і процвітання. Тому Німецький бундестаг підтримує ті процеси вступу, що вже відбуваються, та знову висловлює своє прихильне ставлення до мети країн Західних Балкан приєднатися до ЄС. Відповідні уряди повинні переконливо продовжувати необхідні реформи та процес зближення, а ЄС і його країни-члени повинні дотримуватися своїх обіцянок.

Паралельно з процесом розширення ЄС має покращити свою здатність до прийому нових країн. Перемовини щодо вступу повинні проходити паралельно з інституційними реформами та модернізацією спільної політики, щоб забезпечити здатність зростаючого ЄС діяти та функціонувати.

II. Відповідно до розділу 9 Закону про співпрацю між Федеральним урядом і Німецьким бундестагом у справах Європейського Союзу (EUZBVG), Німецький бундестаг заявляє про свою згоду з тим, що Федеральний уряд схвалює рішення Ради щодо початку перемовин про приєднання України до Європейського Союзу і виступить на його підтримку на сесії Ради Європи 14-15 грудня 2023 року.

III. Німецький Бундестаг також закликає Федеральний уряд:

- працювати на європейському рівні над тим, щоб перемовини про вступ до ЄС були побудовані таким чином, щоб забезпечувалося послідовне продовження курсу реформ та впровадження узгоджених реформ. Відкриття кластерів переговорів і закриття окремих розділів чи кластерів перемовин мають бути пов'язані з об'єктивними, точними умовами, які можливо перевіряти;
- працювати над тим, щоб активно стимулювати просування реформ і, навпаки, вживати санкції при тривалій стагнації або навіть регресі. Можливим проміжним крокам до більшої інтеграції має передувати стабільне впровадження демократичних і конституційних реформ;
- працювати на європейському рівні над тим, щоб забезпечити прийняття Радою концепції перемовин, як тільки Україна досягне подальшого необхідного прогресу у виконанні визначених умов: боротьба та запобігання корупції, деолігархізація та захист меншин;
- продовжувати підтримувати Україну на європейському та двосторонньому рівнях у межах наявних бюджетних ресурсів як з огляду на шлях реформ українського уряду, так і з метою захисту та відновлення її повної територіальної цілісності й суверенітету;
- працювати на європейському рівні над тим, щоб гарантувати, що Європейський Союз, відповідно до «Гранадської декларації», паралельно з процесом розширення забезпечуватиме внутрішні основи та реформи, необхідні для цього розширення;

- постійно інформувати Німецький бундестаг про стан переговорів про вступ до ЄС відповідно до розділів 3-6 Закону про співпрацю між Федеральним урядом і Німецьким бундестагом у справах Європейського Союзу.

IV. Німецький бундестаг залишає за собою право і надалі брати участь у питаннях, що стосуються вступу України до ЄС, у межах своїх прав на участь у справах Європейського Союзу.

Берлін, [дата]

Доктор Рольф Мютценіх і фракція
Катаріна Дрьогге, Брітта Гассельманн і фракція
Крістіан Дюрр і фракція